



19 septembrie 2014, București  
Asociația Administratorilor Publici din România  
Marian Florea, Președinte, 0040728.851.718, marianfloreav13@yahoo.com

## **Politicizarea și bugetele insuficiente dar și factorul cultural: cauzele invocate de administratorii publici în calea bunei guvernări la nivel local**

Parcurgând jumătate din perioada de implementare a unui proiect de bună guvernare - „Aplicarea PMI în România” - proiect finanțat de Ministerul de Externe al Olandei, cinci administratori publici și delegați din primăriile Piatra Neamț, Medgidia, Sector 3 București, Prundeni și Satu-Mare au prezentat Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, joi, 11 septembrie 2014, într-o întâlnire de lucru, rezultatele parțiale obținute și principalele concluzii din cadrul proiectului.

Contextul în care vorbim de buna guvernare și politici publice este acela în care în România nu există un management performant la nivel instituțional, orientat către obiective măsurabile, iar execuția bugetară se face preponderent din perspectivă contabilă fără a se monitoriza efectiv îndeplinirea unor indicatori de performanță. Concluzia aparține proiectului SCAP 2014-2020. În plus, în ciuda investițiilor în actul administrativ realizate atât înainte de aderare cât și după 2007, performanța statului român în clasamentul Bancii Mondiale privind eficiența administrativă este cea mai slabă dintre toate țările membre UE și s-a deteriorat simțitor în ultimii 3 ani de la scorul de 46 la 43,5 în anul 2012<sup>1</sup>. Mai mult, ne confruntăm în continuare cu deficiențe atât la nivel central cât și local în planificarea strategică a politicilor publice și cu o slabă corelare a acestora cu alocările bugetare<sup>2</sup>.

În cadrul proiectului „Aplicarea PMI în România” neajunsurile de mai sus au fost observate și subliniate de nenumerate ori atât de către administratorii publici ce participă în sus-numitul proiect pilot cât și de experții olandezi ce îi asistă în aplicarea unui instrument de bună guvernare pentru administrația publică locală dezvoltat și aplicat în ultimii 20 de ani în Olanda – PMI (policy and management instrument).

Practic, valoarea adăugată pe care o aduce acest proiect față de altele este că nu oferă doar o strictă formare în buna guvernare – metoda ce s-a dovedit de nenumerate ori limitată ca impact, ci ulterior formării, administratorii publici sunt asistați în formularea, dezvoltarea, implementarea și raportarea unor măsuri de politici publice concrete în propria instituție. Instrumentul utilizat – PMI- reprezintă practic o succesiune de etape ce sunt parcurse în actul administrativ ce este inițiat prin traducerea dorințelor politice de la nivel local într-un plan de politică multi-anuală cu obiective clare, măsurabile și bugete multi-aniuale bine calibrate. Aceste planuri de politică sunt transferate în planuri anuale la nivel departamental în instituția publică și sunt urmate de implementarea propriu-zisă. În ciclul PMI urmează ulterior implementării raportarea relativă la

<sup>1</sup> <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports>  
esf\_technicalpaper\_good\_governance\_en.pdf

<sup>2</sup> *Analiza funcțională a administrației publice centrale*, 2011, Banca Mondială; *Analiza socio-economică realizată la nivelul CCTABG*, 2012; *Cum îmbunătățim eficiența guvernării în România? Conectarea priorităților cu resursele*, 2012, Centrul Român pentru Politici Europene în PO CA 2014-2020 versiunea iunie 2014

obiectivele propuse de jos în sus, de la nivelul departamental de două ori pe an la cel de politică publică anuală și multi-anuală și la 4 ani la nivelul unui mandat politic.

Fiecare administrator public, respectiv primărie și-a ales un domeniu pe care să aplice instrumentul de management și politică (PMI) cu singura mențiune că în comuna Prundeni calibrul mai mic al activității primăriei va permite aplicarea PMI la nivelul întregii instituții. Astfel, în Piatra Neamț PMI este aplicat în domeniul turismului la nivel de municipiului, în Medgidia în demararea activității unui parc industrial, în Sectorul 3 în realizarea unui centru de comunicare și tehnologia informației, iar în Satu-Mare în domeniul infrastructurii.

Principala provocare de care atât administratorii publici cât și experții olandezi s-au lovit concret a fost aceea ca dorințele/promisiunile politice nu sunt asumate până la sfârșitul mandatului de către politicienii locali; acestea nu sunt puse pe hârtie și urmărite sistematic și nu reprezintă date de intrare pentru politicile publice locale. Practic politicile publice locale lipsesc, iar timpul dedicat pentru planificare pe de o parte și raportare și control pe de alta sunt mult prea mici față de ce recomandă bunele practici în domeniu. Funcționarii publici sunt captivi în activități de aplicare a legislației în vigoare, aplicarea modificărilor legislative, a proiectelor mai mult sau mai puțin realiste și/sau eficiente aprobate de către factorii politici decizionali (primarul și consiliul local). Toate acestea se întâmplă în contextul unui buget local subdimensionat pentru proiectele promise comunității în campaniile electorale și în condițiile în care plata și motivarea funcționarilor publici și a personalul instituțiilor publice sunt la un nivel foarte scăzut, iar condițiile de muncă implică existența unor rețele de capital social negativ.

---

Proiectul „*Aplicarea PMI în România*” este implementat de către Asociația Administratorilor Publici din România în parteneriat cu BMC Groep din Olanda în cinci primării pilot, are ca perioadă de implementare iulie 2013 – martie 2015 și este finanțat în întregime de către Ministerul de Externe al Olandei.

**BMC Groep** este o companie privată de consultanță în domeniul administrației publice ce activează în special în Olanda. În urma crizei financiare din anii 1980, care a marcat una din perioadele cu cel mai ridicat șomaj din istoria Olandei, cheltuielile publice în cadrul Țărilor de Jos au solicitat măsuri pentru a atinge o mai mare eficiență. În acest context, instrumente de planificare și control au fost dezvoltate de către Fundația Olandeză PMI. BMC și Ministerul Olandez al Afacerilor Interne au fost o parte dintre partenerii acestei Fundații. Ca urmare a cerințelor tot mai mari ale municipalităților, de exemplu, a lucra mai eficient și eficace, o atenție sporită a fost acordată gestionării administrative a acestora și modului în care obiectivele politice au fost puse în aplicare din punct de vedere administrativ și financiar. Municipalitățile, s-a demonstrat, nu dispuneau de suficiente instrumente moderne administrative.